

常州市工业和信息化局文件

常工信复〔2021〕第30号

关于对常州市十六届人大五次会议代表建议 第081号的答复

陈凯代表：

您提出的《关于精准帮扶我市中小企业发展的对策建议》收悉，文中分析了目前我市中小企业生存和发展所面临的四大问题，并提出了相关建议，现就提出的建议答复如下：

去年以来，我市认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，加快推动国家、省、市出台的各项惠企政策落地落细，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全市经济在巨大困难挑战中稳住基本盘、呈现稳定恢复增长态势。

一、关于精准扶持领军型中小企业

一是加强专精特新企业培育库管理。重点围绕全市 10 个先进制造业集群，聚焦高新技术企业、优势成长企业、科技型中小企业，将一批拥有核心技术的成长性好、专业化水平高、创新能力强、产品服务特色化明显的企业纳入培育库，截至目前，全市共有 309 家企业入选专精特新企业培育库。加强对入库培育企业的运行监测和动态管理，对不符合入库标准的企业，取消入库资格，每年对入库企业名单集中核实调整更新一次。二是完善专精特新培育机制。2020 年，我市出台《常州市“专精特新”中小企业认定办法》，首次开展市级专精特新中小企业认定工作，目前我市已形成国家、省、市三级培育体系。市级层面，2020 年共认定常州市“专精特新”中小企业 37 家；省级层面，32 家企业入选 2020 年度省专精特新小巨人企业；国家层面，新纶复合材料科技（常州）有限公司等 10 家企业入选第二批国家专精特新“小巨人”企业。三是强化政策支持。落实《关于推进高质量工业智造明星城建设的若干政策》，对获评国家级制造业单项冠军和专精特新“小巨人”企业、省级专精特新小巨人企业分别给予 100 万元、30 万元的奖励。每年认定一批市级专精特新中小企业，安排中小专项资金给予每家企业 20 万元的奖励。

二、关于全面落实支持中小企业发展的金融政策

（一）引入第三方评估 优化企业融资环境

去年以来，我市先后开展了中国营商环境评价、江苏省营商环境评价、民营经济营商环境评价等多层次评价工作，对中

小企业融资环境均按照“获得信贷”指标进行全面考核并聘请第三方进行评估。根据评估机构反馈，我市 2500 多家企业参与了满意度调查，其中有 78.27% 的中小微企业对我市融资环境较为满意。我市多措并举，通过整合综合金融服务平台、提供多层次金融顾问服务、持续完善征信服务体系、搭建涉金融债权案件信息共享平台、推进“互联网+不动产登记+金融服务”工作，帮助企业压降交易时间、成本，不断优化金融环境，推动普惠金融高质量发展。截至 2020 年末，我市普惠型小微企业本外币贷款余额 1082.71 亿元，比年初增加 277.65 亿元，增长 34.49%。

（二）完善激励机制 提升普惠工作质效

一是印发《在常银行业金融机构支持实体经济高质量发展评价激励办法》，向银行业金融机构下达普惠型小微企业贷款目标任务，引导银行业金融机构不断创新普惠金融产品。二是设立规模 1000 万元的普惠金融专项资金用于推动“财政支持民营和中小微企业金融服务综合改革试点城市”建设工作，对在支持普惠金融工作方面表现突出的银行业金融机构予以奖励。三是强化财政资金的杠杆导向效应，在财政资金存放招标评审机制中引入民营小微企业贷款增长绩效评价指标，引导银行业金融机构持续加大对民营小微企业支持力度。

（三）健全担保体系 强化贷款增信支持

一是设立中小微企业信用保证基金，我市就出台了《常州市中小微企业信用保证基金管理办法》，通过财政资金的引导与风险补偿，为民营和中小微企业提供贷款增信措施。其中推出首

期规模为 1 亿元的小微企业“首贷融”信贷风险补偿资金，主动破解小微企业首贷难题，全面提升初创型小微企业获得信贷水平。同时设立了小微企业“成长贷”风险补偿资金，为成功晋升成为规模以上的企业、技改和智能改造重点企业、制造业单项冠军、专精特新小巨人和“十百千”创新型企业提供增信。截至目前，市信保基金整合、新设各类风险补偿子基金 16 支，规模达到 10.22 亿元，累计支持银行为民营和小微企业发放贷款 29435 笔、金额共计 801.5 亿元。二是设立了市级政府性融资担保机构——常州信用融资担保公司，推动农发行总行、中行江苏分行、人保集团等金融机构开展常态化政银保合作，鼓励合作担保机构设计、推广风险分担机制。通过补贴合作担保机构担保费、对担保机构实行风险补偿补贴等方式，推动银行机构与担保机构扩大业务合作规模，缓解银行机构对企业抵押资产的过度依赖，缓解小微企业担保难题。三是用好各类政策支持工具。2020 年，会同人民银行等部门用足用好货币政策两项直达工具，支持和引导银行机构持续增加小微企业信用贷款投放规模，年末实现投放再贷款再贴现资金 63 亿元，其中，运用专用再贴现 11 亿元，支持各类各类民营小微企业 243 户。

（四）协同资源优势，发展供应链金融

一是推进中征应收账款融资服务平台建设。依托中征应收账款平台积极构建供应链上下游企业互信互惠、协同发展的生态环境，组织推动供应链核心企业上线开展业务，有效解决企业融资缺乏有效抵押质押物问题，扩大应收账款融资规模。截

至 2020 年末，辖内金融机构累计通过平台促成应收账款融资成交 301 笔，融资金额 290.17 亿元。二是引导金融机构加强供应链金融服务。鼓励金融机构建立专门的供应链金融产品，积极挖掘产业金融需求，灵活运用多种方式进行抵质押贷款，将信贷业务由中介向“融资+融智”模式转变，由单一客户向“行业+客户群”转变。目前，光大银行成功搭建了“供应链金融云平台”，建成以优质对公战略客户为核心企业的供应链生态圈，推出 1+N 保理业务、“全程通”等供应链产品；江南农商行落地了“资产池”融资产品，为企业定期、稳定的应收账款进行入池质押，提供短期融资，解决企业经营性资金需求。

三、关于切实提高中小企业风险防范水平

一是支持企业开拓国际市场。进一步加大对企业参加境内外重点展会的支持力度，坚守欧美市场，开拓东盟市场，加力“一带一路”市场。鼓励重点流通型外贸企业积极参加境外展会，给予更高比例的补助。支持企业参加省商务厅 2021 年贸易促进计划线上国际展会，给予一定的补助。对我市企业受疫情影响无法赴境外参展的且在疫情响应前已支付参展费用、发生实际损失的，对展位费的损失部分给予不超过 50% 的补助。二是加大出口信用保险支持力度。在省级 30—300 万美元统保平台基础上，继续建立市级 300—600 万美元及 600—3000 万美元统保平台，鼓励辖市区建立 0—30 万美元统保平台，实现 0—3000 万美元企业信保全覆盖，创新搭建重点流通型外贸企业统保平台，有效帮助出口企业开拓市场。三是加强外贸企业大金融帮扶。积极协

调推进政银企对接，深入开展“外贸贷”信贷风险补偿业务，充分发挥财政资金的引导作用和杠杆效应，帮助外贸企业拓宽融资渠道，缓解融资难融资贵问题，并进一步新增金融机构，扩大业务覆盖面。鼓励各金融机构加大放款力度、提升风险容忍度以及采取优惠率。四是推进内外贸融合发展。以“促消费、扩进口”为出发点，深入推进商贸流通和对外贸易融合发展。认真落实国家关于支持出口转内销的政策措施，帮助和引导有条件的外贸企业拓展国内市场，积极搭建供需对接平台，促进国际国内标准转换和衔接，鼓励企业采用电子商务、网红经济、直播带货等形式开展产品内销，推动国内国际双循环互相促进。支持有条件的商贸流通企业走出去，建设境外营销、支付结算和物流服务网络，开展外贸业务。

四、关于量身定制中小企业人才支持政策

一是全面落实社保费减免政策。对中小微企业和按单位参保的个体工商户免征 2-12 月的养老、失业、工伤保险单位缴费。截至 12 月，全市涉及免缴企业单位 9.63 万户，合计金额 83.27 亿元，其中养老保险、失业保险、工伤保险分别免缴 77.62 亿元、2.47 亿元、3.18 亿元。对因受疫情影响，生产经营困难，暂时无力缴纳社会保险费的企业，在享受减免政策的同时，可以申请最长 6 个月的无滞纳金缓缴期。同时，通过微信、网站等网络平台宣传减免缓政策，并对近 4 万企业负责人发送短信告知政策，助力企业应对风险，渡过难关。二是加快落实失业保险稳岗返还政策。及时出台《关于落实失业保险稳岗返还政策的

通知》，降低政策门槛，放宽企业裁员率标准，中小微企业的裁员率按不高于上年度全国城镇调查失业率 5.5%确定；对 2019 年初参保职工 30 人（含）以下的企业，裁员率按不超过企业职工总数的 20%确定，政策更加精准、聚焦，突出帮扶中小微企业。同时，进一步优化经办流程，对返还金额 10 万以下的企业，实施简易程序，无需企业申请，直接由人社部门通过大数据比对，确定发放名单，经联审会议审核通过后，直接返还；对返还金额 10 万元（含）以上的，由企业填写《企业稳岗返还申请表》，通过常州人社网上服务大厅进行申报，经联审会议审核通过后，予以返还。99%的企业可以享受简易办理，既快速享受优惠政策，又最大限度保证资金的安全和规范使用。及时对稳岗返还金额在 10 万以下实行简易程序发放但未成功的企业，以及 10 万元（含）以上尚未申报的企业，通过政府平台精准推送、基层平台靠近宣传等方式，及时发送短信，提醒企业网上更改银行信息和申请，强化服务意识，由“人找政策”“企业找补贴”转化为“政策找人”“补贴找企业”，进一步提高企业的感受度和满意度，确保稳岗返还政策落地见效。截至目前，全市共发放稳岗返还资金 3.45 亿元，比去年增长 150%，涉及企业 5.54 万家，金额 3.45 亿元，惠及人数 93.7 万人，其中受疫情影响的 4 类服务业企业 6029 家，发放资金 1.49 亿元，惠及人数 13.88 万人。三是成功搭建中小微企业职业技能培训“云服务”平台。近年来，我市聚焦中小微企业职工职业技能培训供需对接难、培训管理难等问题，着力搭建常州市职业技能培训云服务平台，

并于2019年7月正式上线运行，成为省内首个覆盖技能培训全业务的“互联网+职业技能培训”平台，为参训对象、培训机构提供信息展示、需求对接、预约报名、开班管理、补贴申报等一揽子公共培训服务。同时，通过补贴资格认证、电子社保卡考勤、人脸考勤等信息化手段，加强培训质量管理，提升补贴资金的使用效能。平台的建成，为我市职业技能培训信息化、规范化、专业化运作提供了重要支撑，实现了事前、事中、事后全程信息化服务管理，做到“入口唯一、痕迹可查、业务规范、监控及时、防控有力”。截止去年末，已有58个签约培训机构的1440多个班期申请开班备案，5.4万名学员通过平台报名参加培训。特别是疫情期间发布84门公开课和17门线上学时课程，学习点播量超过1万人次，参加职业技能线上学时培训达2000多人。

签发人：薛庆林

经办人：黄文明

联系电话：85681230



抄送：市政府办公室、市人大代表工委
